

温州市数字化改革领导小组文件

温数改发〔2022〕1号

温州市数字化改革领导小组 关于印发温州市数字化改革“一本账 S₁”的 通知

各县（市、区）数字化改革领导小组，市直属各单位：

《温州市数字化改革“一本账 S₁”》已经十三届市委全面深化改革委员会第一次会议审议通过，现印发给你们，请按照迭代升级一批、启动实施一批、谋划推进一批，以重点推广、市县贯通、向上跃升为目标，聚力打造具有温州辨识度的标志性成果，有力支撑一体融合的改革工作大格局。

(此页无正文)

- 附件：1. 温州市数字化改革“一本账 S₁”目录
2. 温州市数字化改革“一本账 S₁”重大应用“三张清单”

温州市数字化改革领导小组
(中共温州市委全面深化改革委员会代章)

2022年4月28日

序号	重大应用	重大需求			多跨场景			重大改革		责任单位
		需求名称	需求类型	需求内容	项目类型	基本架构	小切口场景	改革项目	改革任务	
28	温州市城市信息模型(CIM)基础应用	实现城市规划、建设、运行的全过程精细化管理	④提升治理能力的 需求 ⑤打造金名片提升 竞争力的需求	温州城市规划、建设、运行在新型城市基础设施建设新趋势大背景下，亟需借鉴南京、广州、杭州等“新城建”先行城市，开发建设一个融合城建领域各方信息的CIM（城市信息模型）平台，助力城市规划、建设、运行的全过程精细化管理，温州获国家级“新城建”试点，推进CIM（城市信息模型）基础平台建设是“新城建”试点的首要任务，也是住建部评价我市“新城建”试点建设成果的重要标准。 ①数据资源配置复用率低。当前GIS、BIM、IOT数据资源分布零散，缺乏一套统一的规范、标准，难以实现各类数据资源的高效整合配置； ②城市数字化管理能级不高。城市规划、建设、运行信息化水平不高，缺少虚拟现实模拟场景能力，无法实现城市空间的仿真管理和分析研判； ③缺乏城建数据开放平台。城建领域数据大多在省部级和国资集团企业系统，“新城建”试点需要加快汇聚各类数据资源，构建城建领域大数据中心，实现城建数据的统一开放共享。	①试点类	融合GIS+BIM+IoT技术，构建“1+1+1+N”为一体的总体框架体系，即建立一套CIM标准规范体系，建设一套CIM数据底板、研发一个CIM基础平台、拓展N个示范应用。 ①BIM模型数据汇聚轻量化管理。以滨江商务区为试点，跨层级、跨部门汇集市政设施、教育基建、医疗基建、商住楼宇等BIM模型数据，充实CIM模型底座； ②城市仿真模拟。汇集城市规划、经济、能源等信息，依托国土空间地理信息和BIM模型信息，构建从宏观到微观、室外到室内、地上到地下等多层次的数字孪生城市，实现城市规划、建设、运行的全过程精细化管理； ③CIM+应用赋能扩展。积极探索CIM+智慧社区（未来社区）、CIM+城市更新、CIM+智慧工地等二次开发智慧化应用场景建设。	①BIM模型汇集管理（市住建局，迭代升级） ②城建数据服务共享（市住建局，迭代升级）	创新信息化项目投融资模式	②体制机制创新：创新城市管理理念、模式和手段，建立完善适应于“新城建”的体制机制和政策体系。创新投融资模式，探索依托“投资多元化+主体市场化+服务社会化”模式开展CIM基础平台的开发和运行。加大“新城建”人才体系建设，推进产学研合作，强化科技支撑； ⑤数据开放安全：汇集GIS、BIM、IOT等城市规划、建设、运行产生的数据信息，建立城建领域数据中心，实现跨部门跨领域数据开放、服务共享。	市住建局牵头，市公安局、市自然资源和规划局、市交通运输局、市民政局、市综合行政执法局、市大数据发展管理局、市铁管中心、温州设计集团等协同
28-1	温州市工程建设项目“全链管”应用	加强建设工程施工全过程数字化监管	②企业的共性需求 ④提升治理能力的 需求 ⑥防范化解重大 风险隐患的需求	房建、市政、水利、交通等建设工程存在质量、安全、施工、材料等环节监管难问题，需要通过数字化手段实现企业和部门数据交互共享、业务协同。 ①现场工程施工缺少标准化管理体系，无法保障工程施工过程质量和安全等因素的实时监管，工程安全问题事关平安建设，工程质量问题关乎群众生命安全，均不容忽视； ②现有工程管理和验收管理办法无法解决工程数据多跨、共享需求，难以实现省委省政府提出的建设工程应用“一张网”目标； ③当前建设工程验收资料的生成、审核停留在传统纸质资料的审核与归档，造成验收资料审查效率低下，材料难以保管等问题，无法实现企业“最多跑一次”目标； ④由于缺少真实的工程施工生产数据，无法实现质量责任追溯，不能有效落实政府监管责任和企业主体责任，制约建筑产业健康、长效发展。	②特色类	围绕建设工程数字化改革需求，针对地基与基础工程、主体工程、装饰装修工程、机电安装工程以及消防工程，实现建设工程施工“全链”管理。 ①建设工程施工过程管理。对各类建设工程施工过程进行统一描述，建立关键节点标准化、清单式的施工生产管理流程，实现施工设计、施工计划与施工登记的数字化管理； ②建设工程施工材料管理。对施工现场材料收货和报验进行数字化管理，对材料检测进行实时监控，实现材料收货、报验、使用、检测和验收的全过程质量溯源管理； ③建设工程施工检测管理。通过与施工检测数据进行联动与碰撞对比分析，对工程检测进行实时跟踪和预警，实现检测和施工相结合的施工生产质量保障体系； ④建设工程施工验收管理。通过建立标准的工程资料数字化验收流程和多跨协同管理体系，将施工过程数据与验收资料数据进行有机结合，实现工程施工验收资料的在线审核与数字化管理； ⑤建设工程施工档案归集。通过数据共享和业务协同，实现建设工程施工档案的一键归档、一档多用，切实降低企业负担。	①地基与基础工程施工监管（市住建局，增量开发） ②主体工程施工监管（市住建局，增量开发） ③装饰装修工程施工监管（市住建局，增量开发） ④机电安装工程施工监管（市住建局，增量开发） ⑤消防工程施工监管（市住建局，增量开发） ⑥建设工程施工验收（市住建局，增量开发）	推进建设工程施工全过程数字化监管模式	②体制机制创新：以工业物联网平台为架构，构建多方主体统一账号体系，通过移动互联网和物联网的应用，实现建设工程施工“全链管”，支持多跨协同，提升现场协同管理能力； ④流程业务重塑：建立工程管理标准化管理体系和制度，实现施工生产标准化流程的管理，实时保障工程质量和安全； ⑤数据开放共享：各方主体单位（建设单位、施工单位、材料厂家、政府监管部门等）共享工程施工数据信息，解决数据孤岛问题，并能实现相互监督、相互制约的有效机制。	市住建局牵头，市水利局、市交通运输局、市自然资源和规划局、市发展改革委、市财政局、市大数据发展管理局、市综合行政执法局、市应急管理局、市人防办、市铁投集团、洞头区、龙港市、浙江大学温州研究院等协同
28-2	温州市“最多挖一次”应用	提高城市地下管线综合管控能力	④提升治理能力的 需求； ⑥防范化解重大 风险隐患的需求	地面工程施工单位和管线建设单位施工前无法查清管线信息，施工过程中未采取保护措施，造成管线损坏事故频发，轻则造成停水、停气、断电以及通讯中断，重则引起危险气体泄漏事故、燃气爆炸等灾难性事故。 ①现有地下管网数据分散在各权属（建设）单位，信息孤岛现象严重，各单位各自为政，无法掌握其他单位地下管网布设信息，易引发各类事故； ②现有的开挖事项缺乏统筹规划，各部门各自负责本领域事项的审批，容易造成一个路段半年内多次开挖施工，财政资金重复投入，影响居民出行和生活； ③现有各部门对各自管线运行进行物联检测安装分析，综合分析监测指标集成度不高。	②特色类	以城市地下设施治理改革为重要抓手，打造面向工程审批部门、施工单位、管理运维单位等服务对象的整体地下管网设施系统，构建“113”模式总体架构：即工程项目管理模块、开挖分析模块、物联感知监测模块。 ①市政道路开挖工程项目申请审批决策辅助。集中地下管网综合信息，减少项目信息调取时间，加快项目审批进度，通过智能分析辅助项目决策； ②地下综合管网开挖智能分析与协同办理。以滨江商务区为试点，通过地下管网综合信息汇聚，实现地下管网三维可视化呈现，实现流向、位置等综合智能分析，支撑有关单位高效开展地下管线建设维护工作； ③地下管网物联感知运行监测。推动地下管线物联设备布设，实现地下管线运行状态在线监测，实时掌握地下管线运行情况。	①地下管网开挖、监测综合管控场景（市住建局，增量开发）	探索建立地下管线动态集成管理机制	②体制机制创新：实现城市地下管网运行的动态监测和风险识别预警，推动市政公用行业管理部门从“被动管理”向“主动管理”转变，全面管控风险隐患； ④业务流程重塑：优化地下市政基础设施工程建设项目审批流程，推动城市道路占用挖掘的事中事后监管；城市道路建设、维护需同步考虑既有道路地下管线提升改造需求。	市住建局牵头，市自然资源和规划局、市综合行政执法局、市公用集团、温州设计集团、市电力局、电信温州分公司、移动温州分公司、联通温州分公司等协同